



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/5007/06.06.2022

Nr. 5959/2022

31. MAI. 2022

Către: **DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Referenț la punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 25 mai 2022

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 1/2011 a educației naționale (Plx. 149/2022);*

2. *Proiectul de lege pentru sprijinirea producției interne de autovehicule și echipamente electrice și electronice de uz casnic (Bp. 349/2020, Plx. 556/2020);*

3. *Proiectul de Lege privind stabilirea unor măsuri referitoare la executarea sancțiunilor contravenționale aplicate în temeiul art.4 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România (Bp. 45/2022, Plx. 198/2022);*

4. *Propunerea legislativă privind anularea unor creanțe bugetare, precum și pentru modificarea art. 3 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, (Bp. 42/2022, Plx. 213/2022);*

5. *Propunerea legislativă privind repatrierea Sfinților Mărturisitori Ardeleni, (Bp. 29/2021, Plx. 164/2021);*

6. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 53 din 2003-Codul Muncii (Bp. 304/2019, Plx. 592/2019);*

7. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 11 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (Bp. 614/2021, Plx. 176/2022);*

8. *Propunerea legislativă privind asistența spiritual-religioasă în spitale și statutul clerului spitalicesc (Bp. 52/2022, Plx. 271/2022);*

9. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 597/2021, Plx. 136/2022).*

Totodată, vă transmitem atașat în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la *propunerea legislativă pentru completarea unor acte normative cu privire la regimul străinilor în România și încadrarea în muncă a străinilor pe teritoriul României (Bp. 98/2022) și propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (Bp. 100/2022).*

Cu deosebită considerație,

NINI ȘĂPUŢĂRĂU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.53 din 2003-Codul Muncii*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna deputat PNL Florica Cherecheș împreună cu un grup de parlamentari PNL și un deputat independent (**Bp. 304/2019, Plx. 592/2019**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin. (2) al art. 137 din *Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*,¹ astfel încât să se acorde posibilitatea salariatului care a prestat muncă cu caracter ocazional, într-o zi de repaus săptămânal, să poată fi recompensat financiar, iar repausul săptămânal să fie de minim 24 de ore.

¹ În cazul în care repausul în zilele de sâmbătă și duminică ar prejudicia interesul public sau desfășurarea normală a activității, repausul săptămânal poate fi acordat și în alte zile stabilite prin contractul colectiv de muncă aplicabil sau prin regulamentul intern.

II. Observații

1. Precizăm faptul că timpul de muncă și timpul de odihnă sunt reglementate în România prin *Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Repartizarea timpului de muncă în cadrul săptămânii este, de regulă, uniformă, de 8 ore pe zi timp de 5 zile, cu două zile de repaus, astfel cum prevăd dispozițiile art. 113 alin. (1) din același act normativ.

În conformitate cu dispozițiile art. 137 alin. (1) din *Legea nr. 53/2003 - Codul muncii*, repausul săptămânal este de 48 de ore consecutiv, de regulă sâmbăta și duminica.

Potrivit art. 137 alin. (2) din același act normativ, în cazul în care repausul în zilele de sâmbătă și duminică ar prejudicia interesul public sau desfășurarea normală a activității, repausul săptămânal poate fi acordat și în alte zile, stabilite prin contractul colectiv de muncă aplicabil sau prin regulamentul intern.

De asemenea, precizăm că repausul săptămânal reprezintă o perioadă de odihnă, statornică legal, la sfârșitul săptămânii, constând în 48 ore consecutive, de regulă sâmbătă și duminică.

Prin urmare, odihna trebuie să fie asigurată compact (48 de ore continuu) după 5 zile de muncă, la sfârșitul săptămânii. Ca excepție, repausul poate fi acordat și în alte zile stabilite prin contractul colectiv de muncă aplicabil sau prin regulamentul intern.

Potrivit dispozițiilor art.5 din *Directiva 2003/88/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 noiembrie 2003 privind anumite aspecte ale organizării timpului de lucru*, "Statele membre iau măsurile necesare pentru ca orice lucrător să beneficieze, în decursul unei perioade de șapte zile, de o perioadă minimă de repaus neîntrerupt de 24 de ore, la care se adaugă cele 11 ore de repaus zilnic prevăzute în Articolul 3."

De asemenea, prin art.15 din aceeași directivă se prevede că "Prezenta directivă nu aduce atingere dreptului statelor membre de a aplica sau de a adopta și aplica acte cu putere de lege și acte administrative mai favorabile protecției securității și sănătății lucrătorilor sau de a favoriza sau a permite aplicarea unor convenții colective sau acorduri încheiate între partenerii sociali, care sunt mai favorabile protecției securității și sănătății lucrătorilor".

2. Cu privire la propunerea de modificare a art.137 alin. (2) din *Codul muncii*, prin introducerea unei noi teze, semnalăm faptul că prin stabilirea unui repaus săptămânal de minim 24 de ore se instituie o excepție de la regula generală statuată de art.137 alin. (1) din *Codul muncii*.

În acest sens, era necesară formularea tezei finale a inițiativei legislative, astfel încât să reiasă cu claritate că se introduce o excepție de la alin.(1) al art.137 din *Legea nr. 53/2003 - Codul muncii*.

Totodată, precizăm că textul propus are un caracter contradictoriu în raport de regula prevăzută de art.122 și art.123 din *Codul muncii*² și de art.21 din *Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, care stabilesc că atunci când compensarea cu timp liber corespunzător nu este posibilă, cel în cauză va primi un spor la salariu.

Prin urmare, potrivit prevederilor art.13 lit. a) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările ulterioare*³, era necesară corelarea dispoziției propuse cu prevederile sus menționate.

3. Din punct de vedere al terminologiei juridice, sintagma „*muncă prestată cu caracter ocazional*” poate fi interpretată, în sensul *Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, republicată, cu modificările și completările ulterioare* ca fiind o activitate care se desfășoară în mod întâmplător, sporadic sau accidental, care nu are caracter permanent, și pentru a se evita caracterul neclar în privința destinatarilor normei propuse, apreciem că, potrivit prevederilor art.37 alin.(2) din *Legea nr.24/2000*⁴, inițiatorii ar fi

² ART. 122

(1) Munca suplimentară se compensează prin ore libere plătite în următoarele 90 de zile calendaristice după efectuarea acesteia.

(2) În aceste condiții salariatul beneficiază de salariul corespunzător pentru orele prestate peste programul normal de lucru.

(3) În perioadele de reducere a activității angajatorul are posibilitatea de a acorda zile libere plătite din care pot fi compensate orele suplimentare ce vor fi prestate în următoarele 12 luni.

ART. 123

(1) În cazul în care compensarea prin ore libere plătite nu este posibilă în termenul prevăzut de art. 122 alin. (1) în luna următoare, munca suplimentară va fi plătită salariatului prin adăugarea unui spor la salariu corespunzător duratei acesteia.

(2) Sporul pentru munca suplimentară, acordat în condițiile prevăzute la alin. (1), se stabilește prin negociere, în cadrul contractului colectiv de muncă sau, după caz, al contractului individual de muncă, și nu poate fi mai mic de 75% din salariul de bază.

³ Actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care:

a) proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune;

⁴ (2) Dacă o noțiune sau un termen nu este consacrat sau poate avea înțelesuri diferite, semnificația acestuia în context se stabilește prin actul normativ ce le instituie, în cadrul dispozițiilor generale sau într-o anexă destinată lexicului respectiv, și devine obligatoriu pentru actele normative din aceeași materie.

trebuie să clarifice noțiunea utilizată fie în cadrul dispozițiilor generale, fie printr-o anexă destinată lexicului respectiv.

4. În situația în care măsurile propuse prin prezenta inițiativă legislativă sunt aplicabile personalului din sectorul bugetar, considerăm că aprobarea acestora ar conduce la un impact suplimentar asupra bugetului general consolidat, care nu este evaluat și prezentat, și pentru care ar fi trebuit identificate sursele de acoperire.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2022, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

5. Cu privire la conținutul motivării soluțiilor preconizate prin proiectul de lege, semnalăm că, din analiza *Expunerii de motive*, rezultă că aceasta nu respectă cerințele prevăzute de art. 6 alin. (1) și (2) și ale art. 31 art. (1) din *Legea nr.24/2000*.

De asemenea, considerăm că era necesară justificarea, în *Expunerea de motive*, în mod punctual și temeinic a soluțiilor normative propuse, cu redarea cerințelor care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele propuse, cu evidențierea elementelor noi, a implicațiilor pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare, compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiativei legislative.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Ion-Marcel CIOLACU
Președintele Camerei Deputaților